



EL TRANSPORTE DE GANADO CON FINES COMERCIALES

Marc Cano Moreno

Prácticas del Máster Oficial en Integración Europea
en el Centro de Documentación Europea (UAB)

Febrero Junio 2017

El transporte de ganado con fines comerciales

EL REGLAMENTO (CE) Nº 1/2005, REGULADOR DEL TRANSPORTE Y LAS OPERACIONES CONEXAS

La UE ha tenido siempre presente la idea de un mercado interior como principio básico y fundamental de sus Estados Miembros (de aquí en adelante EEMM), hecho constatable ya en la CECA, su precursora. De forma muy resumida, el mercado interior, situado en el título 1 de la parte tercera del Tratado de Funcionamiento de la UE (en adelante TFUE), implica una supresión de todas las barreras económicas entre los diferentes EEMM con el fin de que la prestación de servicios sea efectiva.

Una de las concreciones más directas del mercado único ha sido la Política Agrícola Común (en adelante PAC), situada entre el art. 38 y el 44 del TFUE y punto de partida del reglamento sobre el que vamos a tratar. En el art. 43 se habilita a la Comisión a que adopte las disposiciones que vea adecuadas para ayudar al desarrollo de la PAC y como novedad se establece que la coordinación del mercado agrícola la regularán el Parlamento y el Consejo, mediante el procedimiento legislativo ordinario.





A partir de aquí tenemos que desde principios de los años 90 se van adoptando todo un conjunto de directivas destinadas a establecer unas bases comunes, por ejemplo en la crianza de aves de corral, de cerdos o de terneros, con el objetivo de establecer unas normas mínimas en la producción, a fin de evitar posibles distorsiones en la competencia, influyendo también en un aumento de la calidad de los productos de origen animal.

En este contexto se dicta el Reglamento CE 1/2005, de transportes, encargado de regular el transporte y las operaciones

conexas.

Antes de entrar a hacer una explicación del contenido de esta norma, no estaría de más hacer una pequeña referencia a la diferencia entre reglamentos y directivas. Muy resumidamente diremos que ambas normas están reguladas en el art. 289 del TFUE. La diferencia principal entre ambos radica en que el reglamento se aplica directamente en los EEMM y la directiva necesita transponerse, dejando margen a los estados para mejorar la regulación que en ellas se recoge.

"Para que el transporte pueda hacerse de una forma correcta se establecen todo un conjunto de normas."

El reglamento se encarga de armonizar las operaciones de transporte de los animales de producción dentro de la Unión, así como en referencia a los controles de entrada o salida de animales que se produzcan en la zona aduanera. El reglamento establece el conjunto de tareas que comprenden: 1) el alojamiento previo en los centros de concentración, 2) la carga, 3) el transporte y 4) la descarga de los animales que pertenecen a las especies bovina, caprina, equina, ovina y porcina. Este reglamento deja de aplicarse en el momento en que el transporte de animales no tenga una finalidad económica o se transporte desde o hacia clínicas veterinarias, tal y como establece el art. 1.5.

Para que el transporte pueda hacerse de una forma correcta, se establecen todo un conjunto de normas de protección y seguridad en la salud de los animales y en las formas y condiciones de los viajes. Este conjunto de requisitos que vamos a comentar a continuación se precisan mediante el anexo 1, titulado sobre las especificaciones técnicas, que recoge al detalle las diferentes características.



El reglamento configura el transporte como el conjunto de actividades y de requisitos necesarios a fin de que se puedan trasladar a los animales de las especies ya mencionadas. Con este fin establece como necesario que se implemente un sistema de navegación por satélite en los transportes que se desarrollen por carretera, así como unas condiciones de descanso para los animales, que no pueden rebasar tramos de 8 horas. En el caso de los transportes realizados en barco, en el art. 7.2 se establecen un conjunto de medidas muy estrictas, a fin de garantizar el transporte en buenas condiciones higiénico-sanitarias.

Siguiendo con el repaso al reglamento, éste establece la obligación para los EEMM de expedir unas autorizaciones, que habrán de actualizarse cada 5 años para que los transportistas de animales puedan desarrollar su servicio, que tendrán un régimen especial en el caso de los viajes largos, garantizando con estas autorizaciones que se cumpla con el reglamento y estableciendo un régimen especial para los viajes largos en el art.11.

A fin de verificar un buen cumplimiento del sistema de paradas que han de hacer los transportistas, se impone a este colectivo el deber de rellenar una hoja de abordaje, mecanismo que, junto con la supervisión vía satélite, ofrece unas garantías del buen cumplimiento de las especificaciones técnicas.

Este mecanismo también se ha de entender que se refuerza en los viajes largos, dado que en cada puesto fronterizo los responsables veterinarios han de comprobar que se sigan manteniendo todo este conjunto de condiciones de las que hemos hablado. Lo mismo ocurre con los buques, donde se ha de comprobar que se cumplan todos los requisitos, tanto de bienestar y del número de animales cargados, para no sobrepasar la capacidad máxima de los mismos.



Finalmente, el reglamento concreta su aplicación del reglamento y la forma como se debe realizar el intercambio de información. En este punto prevé que, en los casos en que el transporte no se pueda efectuar correctamente, ha de primar el interés de los animales, incluyendo como tal su descanso y la satisfacción de sus necesidades nutritivas.

La última parte de este capítulo IV del reglamento se encarga de delegar en los EEMM la potestad de imponer sanciones por el incumplimiento, ya sean económicas o accesorias, basadas en la retirada del permiso que tiene el transportista o el cuidador por poner algunos ejemplos.

Hace falta añadir que la cumplimentación del mandato, en tanto a la fijación de la formación de los transportistas, se encuentra en España en el Real Decreto 751/2006.

**INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO
Y AL CONSEJO sobre el impacto del Reglamento (CE) nº 1/2005 del
Consejo relativo a la protección de los animales durante el transporte**

El Reglamento 1/2005 ha dado pie a la presentación de un informe por la Comisión, fechado a 10/10/2016. Este informe expone a grandes rasgos dos aspectos:

En primer lugar, se destacan en líneas principales los costes que han supuesto, mayoritariamente para los conductores, la aplicación del reglamento, tales como la adecuación al sistema de seguimiento por vía satélite o la renovación de los abrevaderos, así como los costes administrativos que se derivan de la aplicación, que alcanzan un montante de 11.000€ aproximadamente.

Los expertos consideran que optimizando las funciones del sistema de rastreo por vía satélite podrían disminuirse considerablemente los costes administrativos. A demás, hacen hincapié en que los costes no deberían correr tanto a cargo de los transportistas, sino que deberían repercutir en el producto final.



En segundo lugar, el aspecto positivo a destacar ha sido el aumento en el bienestar de los animales durante el transporte, verificado con la disminución de la cantidad de animales heridos o muertos durante las operaciones de carga, viaje y transporte, teniendo en cuenta los datos anteriores a la entrada en vigor del reglamento.

No obstante, estos datos de mortalidad podrían reducirse un poco más con el aumento de la altura de los compartimentos y prestando un poco mas atención a la etología o comportamiento de los animales.

Y a modo de conclusión, podemos afirmar que, mediante el reglamento, se ha homogenizado bastante el transporte de los animales con fines comerciales, llevando así a una mayor igualdad en la prestación de servicios entre los diferentes EEMM, lo que de paso ha traído consigo una mejora en las condiciones de bienestar a las existentes con anterioridad a 2007.

LEGISLACIÓN Y OTROS DOCUMENTOS OFICIALES

- [Animal welfare: Protection during transport improved but more needs to be done, Commission report concludes](#) / European Commission, 2011
- [Animal welfare in the EU](#) / Study for the PET Committee, 2017
- Reglamento (CE) nº 1/2005 del Consejo, de 22 de diciembre de 2004, relativo a la protección de los animales durante el transporte y las operaciones conexas y por el que se modifican las Directivas 64/432/CEE y 93/119/CE y el Reglamento (CE) nº 1255/97, Ref. DOUE-L-2005-80006.
- Real Decreto 751/2006, de 16 de junio, sobre autorización y registro de transportistas y medios de transporte de animales y por el que se crea el Comité español de bienestar y protección de los animales de producción.
- [INFORME DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO Y AL CONSEJO sobre el impacto del Reglamento \(CE\) nº 1/2005 del Consejo relativo a la protección de los animales durante el transporte](#)
- [Scientific Opinion Concerning the Welfare of Animals during Transport.](#) /EFSA Panel on Animal Health and Welfare (EFSA Journal 2011, 9(1))
- [Síntesis de la legislación de la UE. Bienestar de los animales durante el transporte: normas de la Unión Europea.](#)

BIBLIOGRAFÍA,

- [Bienestar animal durante el transporte](#) / J. Ferreiro, et al. (Feagas, n. 31, 2007)
- [Bienestar animal en Chile y en la UE: experiencias compartidas y objetivos futuros](#) / Comisión Europea, 2006
- [Bioseguridad en el transporte. Estamos hablando de un punto clave en la actividad ganadera y en nuestra industria cárnica](#) / Natalia Febrel Cancio, (Albéitar Portal, 2017)
- [Conferencia mundial de la OIE sobre el bienestar animal “por la aplicación efectiva de las normas de la OIE”](#) / Comisión Europea, 2011
- [El Encargado del bienestar animal en la Unión Europea](#) / Comisión Europea, 2012
- [Especial bienestar animal durante el transporte: - La nueva legislación ¿a favor o en contra? - Entrevista a Alberto Herranz](#) (Informativo porcino, n. 7, 2004)
- [Estrategia de bienestar animal de la UE: 2012-2015](#) / Comisión Europea, 2012
- [Informe anual 2014 : el TRADE Control and Expert System \(TRACES\)](#) / European Commission, 2016
- [La Vigilancia i el control del bienestar animal a la cadena alimentària a Catalunya](#) / Departament d’Agricultura, Alimentació i Acció Rural de la Generalitat, 2008
- [Long distance transport and welfare of farm animals](#) / ed. By m.c. Appleby et al. (Cambridge, 2008)
- [Overview report on systems to prevent the transport of unfit animals in the European Union](#) / European Commission, 2015
- [Principales aspectos a considerar sobre el bienestar animal durante el transporte en porcino](#) / E. Mainau et al. (Avances en tecnología porcina, v. 10, n. 100, 2013)
- [Sanciones a España por la falta de control del bienestar animal transporte de animales](#) / Ancoporc (Ganadería, n. 57, 2008)
- [Some observations on damage to animals caused by their transport by air and other aerial incidents](#) / I.H.Ph. Diederiks-Verschoor (Derecho europeo de transportes: revista, 2006, v. 41, n. 2)
- [Study visits to improve Member State controls on animal welfare during transport: overview report](#) / European Commission, 2015
- [Transporte de cerdos y sus repercusiones en el bienestar animal y la producción cárnica](#) / N. Uribe Corrales, S. Henao (Revista de Medicina Veterinaria, n. 33, 2017)

WEBS

- [Animal welfare](#) / European Commission)
- [Animal welfare](#) / European Food Safety Authority
- [Bienestar animal](#) / Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente
- [Export of live animals within the EU](#) / Parliament UK
- [Moviment de bestiar](#) / Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya
- [Reportaje sobre transporte de ganado](#) / Elbados (youtube, 2008)

CENTRE DE DOCUMENTACIÓ EUROPEA

Universitat Autònoma de Barcelona
Edifici E1 08193 Bellaterra (Barcelona)

Tel.: 93 581 16 81

ce.doc.europea@uab.cat



“Quaderns de síntesi” és una col·lecció que presenta temes d’actualitat en format reportatge..

Aquests treballs els realitzen els estudiants que fan les de pràctiques del Màster Oficial d’Integració Europea (UAB) al Centre de Documentació Europea.

La llengües del treballs podran ser català, espanyol o anglès.